

研究文章

2020年7月22日

人权维护者：矿业公司是否发挥了应有的作用？

人权和土地维护者遭到的威胁和杀害越来越多，尤其是在采矿作业和采掘项目中。这一问题需要所有利益相关方共同努力解决，政府、私营部门和整个社会都有责任。其中，大型矿业公司可以发挥更大的作用。最新的《负责任采矿指数 2020》（简称 RMI 2020 报告）显示，大多数公司甚至没有承诺尊重国际公认的准则，即尊重给予人权维护者的权利和保护。

人权和土地维护者遭到的威胁和杀害越来越多，尤其是在采矿作业和采掘项目中。这一问题需要所有利益相关方共同努力解决，政府、私营部门和整个社会都有责任。其中，大型矿业公司可以发挥更大的作用。最新的《负责任采矿指数 2020》（[简称 RMI 2020 报告](#)）显示，大多数公司甚至没有承诺尊重国际公认的准则，即尊重给予人权维护者的权利和保护。

人权维护者在挺身而出，反对可能与采矿相关的侵权行为方面，发挥着极其重要的作用。这类侵犯人权的行为包括，强迫驱逐、随意逮捕和拘押、有毒废料泄漏以及侵犯原住民权利¹。

自 2002 年全球见证组织（Global Witness）追踪维权者被杀害事件以来，对土地和环境维权者来说，采矿业一直是最危险的行业。2018 年记录在案的 168 起杀害事件中，就有 43 起与采矿业相关²。前线卫士（Front Line Defenders）的年度全球分析报告证实了这一令人担忧的趋势³。

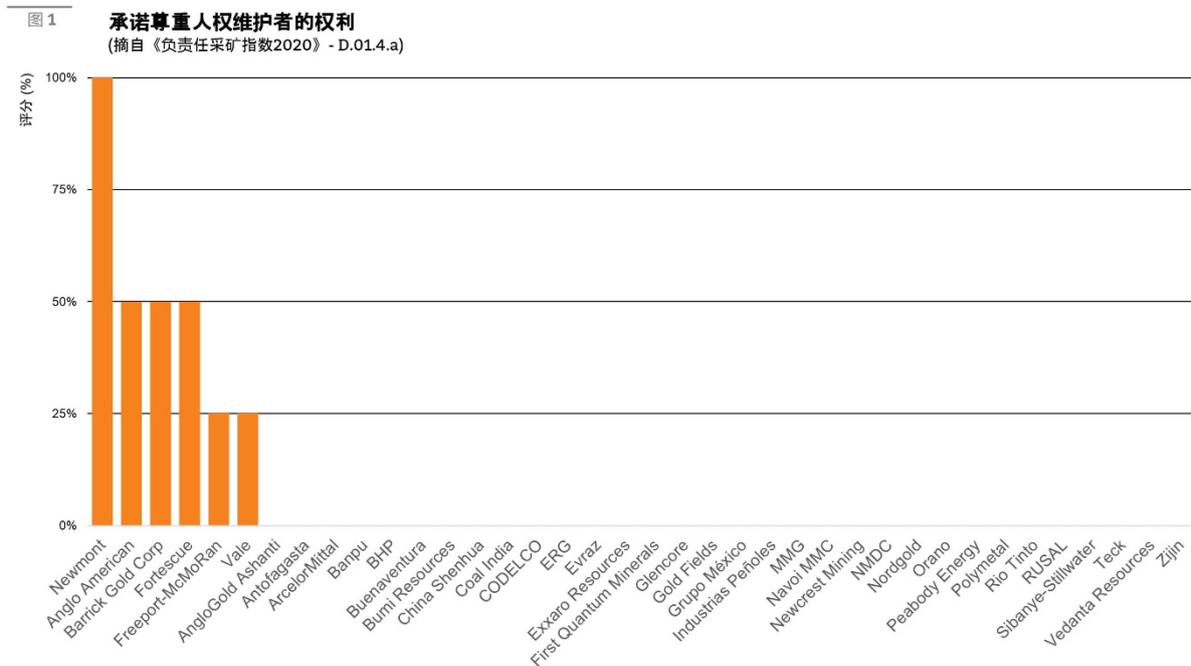
正如新任命的联合国人权维护者处境特别报告员玛丽·劳勒（Mary Lawlor）所指出的那样，**新冠疫情**加剧了维权者面临的风险⁴。在许多国家，在采取限制和紧急措施的同时，对维权者的监控、骚扰、威胁或逮捕也随之增加⁵。

所有采矿公司，无论其业务是否与攻击维权者有关联，其声誉影响都可能受到影响，并可能在未来很多年都面临当地利益相关方、投资者和金融人士的偏见和负面反应。

在最近的 "联合国指导原则 10+：下一个工商业与人权十年" 发布会上，原住民可持续发展的主要团体联合召集人、负责任采矿基金会咨询委员会成员琼·卡林 (Joan Carling) 分享了她的见解，"如果我们想要通过实施《联合国工商企业与人权指导原则》(UN Guiding Principles on Business and Human Rights) 改变这一现状，在原住民领地上开展商业活动导致不良后果的这一行为就必须停止.....对土地和环境维护者的骚扰和法外处决已经够了⁶。"

作为支持全球保护维权者努力的实际举措，矿业公司至少可以正式承诺尊重给予人权维护者的权利和保护。公司做出承诺并在董事会或高级管理层得到认可，将符合联合国《人权维护者宣言》(Human Rights Defenders)⁷、[美洲国家组织 \(OAS\)](#)、[非洲联盟 \(AU\)](#)、[东南亚国家联盟 \(ASEAN\)](#)、[欧盟 \(EU\)](#) 建立的区域机制，[还将与欧洲安全与合作组织 \(OSCE\)](#) 的准则以及 [2019 年瑞士人权维护者准则等相符合](#)

《RMI 2020 报告》对 38 家大型矿业公司在经济、环境、社会 and 治理 (EESG) 事务上的政策和实践进行了循证评估，并将人权作为一个横向问题，放到公司行动的各个方面进行衡量。几乎所有受评估的公司都在一定程度上，在公司政策中提到了人权，但 85% 的公司 (32 家) 没有做出任何形式的具体尊重人权维护者权利的承诺 (见图 1)。



尾矿管理：
人权维护者：矿业公司是否发挥了应有的作用？

在六家已经做出一定程度的明确承诺的公司中，只有纽蒙特一家公司（Newmont）表现较为突出，在这一问题上做出了正式承诺，并得到了高级管理层的认可。

在 2019 年的《尊重人权指南》（Guide to Respecting Human Rights）中，纽蒙特公开正式承认“人权维护者是潜在的弱势群体，公司的核心价值观和责任支持其尊重人权维护者的承诺”。纽蒙特表示，“公司不容忍对人权维护者、或任何反对公司活动的人士进行任何形式的攻击，并希望其商业伙伴也能这样做”。大多数受评估的公司没有作出任何此类承诺，因此，纽蒙特可被视为在这一问题上的领先实践。

公司对人权维护者应立即采取的措施

矿业公司立即采取实际行动解决这一问题。例如，措施可包括：

- 正式承诺在其业务领域尊重人权维护者的权利和保护。
- 指定高级管理层或董事会一级的责任和问责制，确保这一承诺的履行。
- 建立制度，确保业务活动定期进行人权影响评估，包括对人权维护者的潜在直接和间接影响，并根据评估结果采取行动。
- 公开报告在其采矿许可区和供应链内发生的所有虐待和侵犯人权维护者权利的行为。

作为一项积极主动的措施，矿业公司可以帮助解决风险的根源问题，保证社区能够就是否以及如何使用其土地和资源作出自由和知情的选择。

要做到这一点，企业需要有明确的领导力，并在业务上证明尊重国际公认的准则，确保实现所有人的权利，并确保其采矿业务的合法性。

¹ UN Human Rights Office of the High Commissioner, “Who is a defender”.

<https://www.ohchr.org/en/issues/srhrdefenders/pages/defender.aspx>

² Except for 2017 where agribusiness took over. See annual reports available on Global Witness website

<https://www.globalwitness.org/en/campaigns/environmental-activists/>

³ Which recorded 304 killings of human rights defenders in 2019. See Front Line Defenders (2020), “Global Analysis 2019”.

https://www.frontlinedefenders.org/sites/default/files/global_analysis_2019_web.pdf

⁴ Mary Lawlor (2020), “Amid the coronavirus, human rights defenders need more protection”, Al Jazeera.

<https://www.aljazeera.com/indepth/opinion/coronavirus-human-rights-defenders-protection-200528114906737.html>

⁵ ISHR (2020), “Covid-19: State action must be human rights compliant and protect human rights defenders”.

<https://www.ishr.ch/news/covid-19-l-state-action-must-be-human-rights-compliant-and-protect-human-rights-defenders>

⁶ UN Human Rights Special Procedures (2020), “Business and human rights – towards a decade of global implementation”.

<https://youtu.be/2vWqc88Zlag>

⁷ United Nations General Assembly (1991), “Declaration on the Right and Responsibility of Individuals, Groups and Organs of Society to Promote and Protect Universally Recognized Human Rights and Fundamental Freedoms”, in particular see articles 10, 11 and 18.

<https://www.ohchr.org/Documents/Issues/Defenders/Declaration/declaration.pdf>

Responsible Mining Foundation (负责任采矿基金会)

RMF 是一家独立的研究机构，通过开发工具和 框架、共享公共利益数据、促进采矿企业和其他利益相关者之间的知情和建设性参与，鼓励负责任采矿在整个行业的持续改进。

作为一个独立的基金会，RMF 不接受来自采矿业的资金或其他捐助。

www.responsibleminingfoundation.org

免责声明

文章中的调查结果、结论 和解读并不一定代表负责任采矿基金会 (RMF) 的出资者、受托人、和雇员，以及参与咨 询和作为报告顾问的 其他人的观点。

本报告仅供参考，并不作为任何方面的宣传材料。本 报告不提供审计、法律、税务或投资等方面的建议和 意见，也不是为了邀请或提请购买或出售任何金融工 具。

尽管我们尽全力保证翻译的准确性，但仍应以英文版 为准。

版权声明

所有数据和书面内容均遵照“署名-非商业性使用-禁止演绎 4.0 国际许可 协议”(CC BY-NC 4.0)。



用户可以自由分享和更改材料，但必须正确署名，提供 许可证连接，如有更改请标明。许可材料不得用于商业 目的，也不得以歧视、贬低或歪曲的形式加以使用。引用时，请注明：《*负责任采矿基金会 (Responsible Mining Foundation - RMF), (2020) '人权维护者：矿业公司是否发挥了应有的作用？'。*》

www.responsibleminingfoundation.org