

Статьи Исследования

7 апреля 2020 г.

Контроль за хвостохранилищами: что изменилось после прорыва дамбы в Брумадинью?

Поскольку концентрация ценной руды в рудниках продолжает снижаться по всему миру, горнодобывающая промышленность вынуждена справляться с огромными объемами отходов (хвостов), которые образуются в результате сложных химических процессов. Хвосты, обычно отводимые в большие пруды-отстойники на поверхности и удерживаемые земляными плотинами, представляют наибольший риск серьезного негативного воздействия горных работ.

В то время как масштабы и последствия прошлогодней аварии на дамбе Брумадинью были чрезвычайными, в последние два года на дамбах хвостохранилищ регулярно происходят и другие аварии в таких странах, как Бразилия, Перу, Россия, Австралия и Китай, и количество таких аварий продолжает расти уже в течение некоторого времени¹. Результаты отчета RMI Report 2018 по хвостохранилищам продемонстрировали, что показатели действующей компании Vale по отслеживанию, анализу и принятию мер по улучшению управления рисками, связанными с хвостохранилищами, не хуже, чем у подавляющего большинства других крупных компаний.

Катастрофа в Брумадинью вызвала волну заявлений представителей отрасли и рост интереса СМИ к безопасности хвостохранилищ, но действительно ли что-то изменилось с 2018 года, и будут ли такие масштабные аварии реже случаться в будущем?

Последние исследования фонда Responsible Mining Foundation (RMF), опубликованные в Отчете [RMI Report 2020](#), показали, что в то время как инициатива инвесторов привела к повышению уровня прозрачности информации о хвостохранилищах, подавляющее большинство компаний по-прежнему не могут продемонстрировать свидетельства анализа эффективности управления рисками, связанными с хвостохранилищами, и при необходимости принятия ответных мер. Что очень важно — очень немногие участки добычи демонстрируют свидетельства того,

что они предоставили информацию местному населению о действиях в случае любого инцидента, связанного с хвостохранилищами.

Комментируя выпуск Отчета RMI Report 2020, председатель инициативы Глобального пересмотра организации хвостохранилищ (Global Tailings Review) д-р Бруно Оберле отметил:

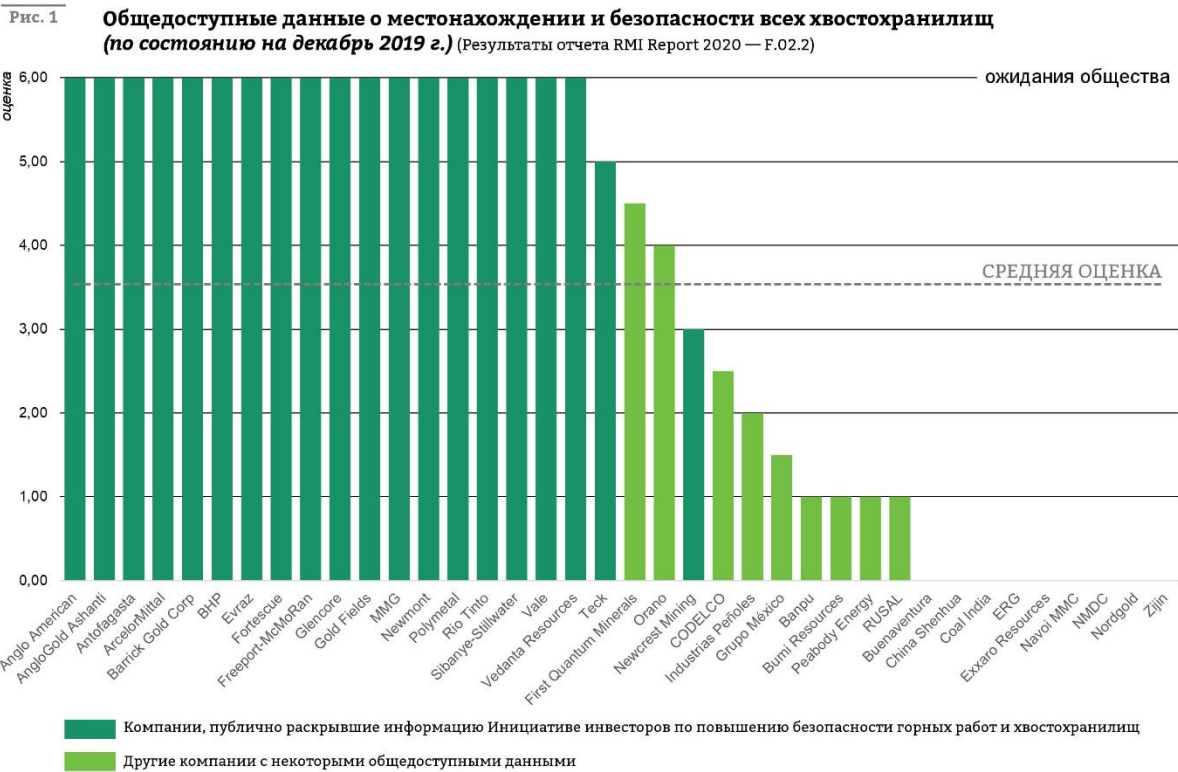
“Поскольку в настоящее время все больше компаний раскрывают данные о местонахождении и характеристиках своих хвостохранилищ, отчет RMI Report 2020 проливает свет на недостаток общедоступной информации о том, насколько эффективно эти сооружения управляются горнодобывающими компаниями. По мере продолжения работы инициативы Глобального пересмотра организации хвостохранилищ результаты отчета RMI Report 2020 еще больше подтверждают настоятельную необходимость создания глобального стандарта, который обеспечит поэтапное изменение безопасного контроля за хвостохранилищами во всей отрасли».

Больше общедоступной информации о хвостохранилищах

До катастрофы в Брумадинью глобального публичного реестра хвостохранилищ не существовало, и добывающие компании, как правило, публично не раскрывали информацию даже о местонахождении своих хвостохранилищ, не говоря уже об информации о безопасности этих объектов, представляющей критический интерес для акционеров, инвесторов, страховых компаний и правительств, а также для населения и работников.

В ответ на это группа инвесторов, возглавляемая Правлением пенсионного фонда Церкви Англии и Шведским советом по этике фондов AP, создала [Инициативу инвесторов по повышению безопасности горных работ и хвостохранилищ](#) и попросила более 700 добывающих компаний опубликовать такую информацию. Откликнулось около 50% компаний, в том числе 45 из 50 крупнейших горнодобывающих компаний.

В результате доступность базовых данных о хвостохранилищах значительно улучшилась — отчет RMI Report 2020 показал, что почти половина из 38 компаний, в отношении которых была выполнена оценка, публично раскрыли информацию о количестве и точном местонахождении своих хвостохранилищ (см. Рис. 1), главным образом, путем ответа на запрос инвесторов.



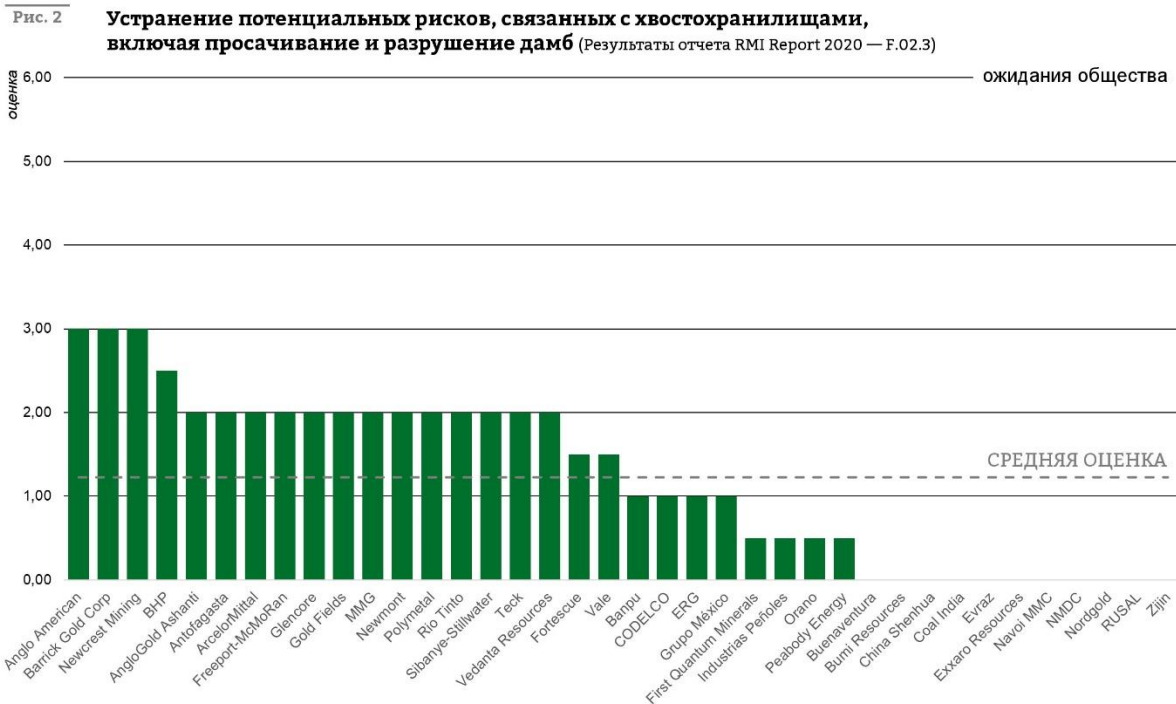
Растущая зависимость от опасных конструкций

Это недавнее раскрытие информации о хвостохранилищах выявило тревожную тенденцию: согласно имеющейся информации компании планируют увеличить объем хвостов, размещенных в хвостохранилищах выше первоначальной плотины (тип дамбы, на которой произошла авария в Брумадинью), что означает увеличение объема хвостов, размещенных в этих хвостохранилищах, с 24% до 30%, при этом 92% таких конструкций классифицируются в настоящее время как потенциально опасные.²

Отсутствие улучшений в отслеживании компаниями эффективности управления рисками, связанными с хвостохранилищами

Как и в случае с отчетом RMI Report 2018, лишь немногие из 38 компаний, в отношении которых была выполнена оценка в отчете RMI Report 2020, продемонстрировали свидетельства проведения сторонних аудиторских проверок или выполнения анализа эффективности контроля за хвостохранилищами, и зачастую объем такого анализа весьма ограничен. Еще меньше компаний демонстрируют свидетельства принятия ответных мер на основе этого анализа с целью повышения эффективности управления рисками, связанными с хвостохранилищами. Фактически, как показано на Рис. 2, ни одна компания не набрала по этому показателю более 50%.

Если компании не могут «знать и показать», как они работают над предотвращением разрушений дамб и решением других проблем хвостохранилищ, таких как просачивание, им будет трудно устранить дефицит доверия, с которым они обычно сталкиваются в районах добычи полезных ископаемых, и развеять опасения инвесторов и финансирующих организаций, правительств и других заинтересованных сторон в отношении рисков, связанных с хвостохранилищами.



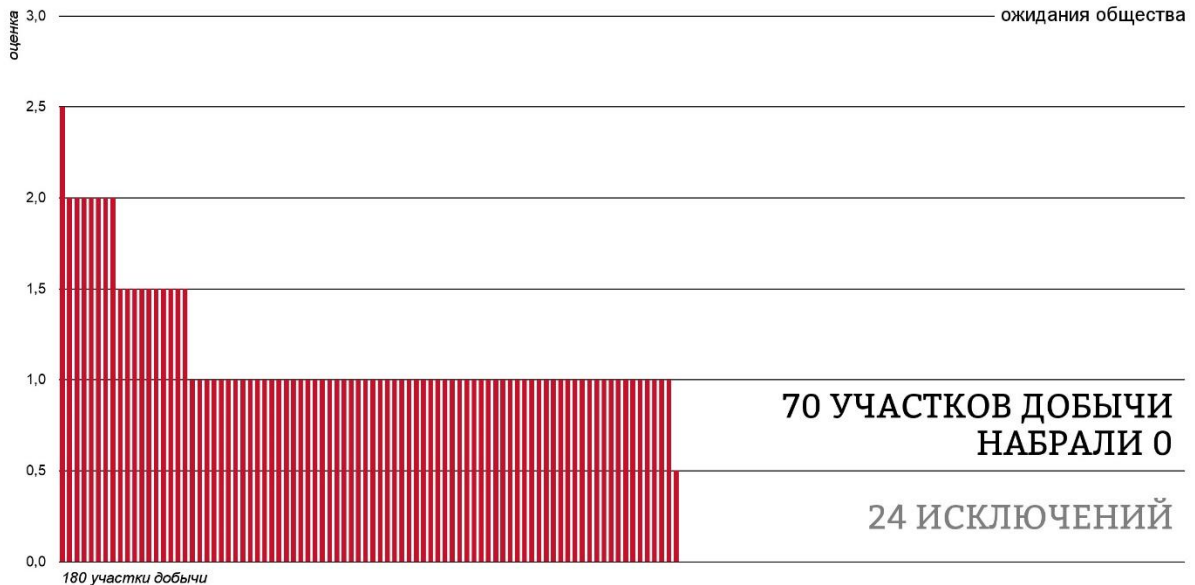
Отсутствие местной информации о рисках и порядке действий в чрезвычайных ситуациях при авариях на хвостохранилищах

Отчет RMI Report 2020 показал, что менее 10% из 180 участков добычи, в отношении которых была выполнена оценка, публично раскрывают данные о площади, потенциально затронутой при аварии на хвостохранилище.

Далее, очень немногие участки добычи демонстрируют свидетельства того, что они предоставили информацию местному населению о действиях в случае любого инцидента, связанного с хвостохранилищами. Более подробно см. на рис. 3.

Разумеется, строгое раскрытие такой информации, которая может иметь жизненно важное значение для местных заинтересованных сторон, должно быть нормой.

Рис. 3 **Общедоступные данные и участие в управлении хвостохранилищами на уровне активов**
(Результаты отчета RMI Report 2020 — MS.09)



Рекомендации по усилению будущего Глобального стандарта организации хвостохранилищ

В настоящее время новый глобальный стандарт по управлению хвостохранилищ дорабатывается многосторонней группой заинтересованных сторон: [инициативой Глобального пересмотра](#) организации хвостохранилищ, которая была совместно создана Программой Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП), инициативой по Принципам ответственного инвестирования (PRI) и Международным советом по горному делу и металлам (МСГМ).

Глобальный стандарт организации хвостохранилищ, безусловно, является долгожданным первым шагом, но крайне важно не упустить эту возможность, чтобы значительно поднять планку управления хвостохранилищами благодаря стандарту, обеспечивающему надлежащее решение ключевых проблем прозрачности, уважения и взаимодействия с местными заинтересованными сторонами, живущими и работающими в условиях риска аварий на хвостохранилищах.

Поскольку в настоящее время идет процесс окончательного формулирования этой новой нормы, RMF настоятельно рекомендует, чтобы в стандарте были изложены четкие требования по следующим пунктам:

– Использование открытых форматов данных для управления рисками: Компании должны раскрывать публично и на уровне отдельных участков добычи все представляющие общественный интерес данные о контроле за хвостохранилищами,

безопасности их конструкций и мерах готовности к чрезвычайным ситуациям, которые необходимо соблюдать в случае разрушения хвостохранилища. Эти данные имеют решающее значение для инвесторов и финансирующих организаций, правительств и местных заинтересованных сторон.

– Значимое взаимодействие с местными заинтересованными сторонами: Компании должны предпринимать заблаговременные и постоянные меры по взаимодействию с местными заинтересованными сторонами (населением, работниками), чтобы четко доносить информацию о рисках и потенциальных воздействиях в случае аварии, а также привлекать местные заинтересованные стороны к разработке планов готовности к чрезвычайным ситуациям и проведению учений.

– Эффективные меры по решению проблем действующих хвостохранилищ высокого риска: Компании должны обеспечить безопасность своих действующих хвостохранилищ, а также при необходимости вывести из эксплуатации и ликвидировать хвостохранилища, безопасность которых нельзя обеспечить. Эти положения должны применяться к любому хвостохранилищу, разрушение которого может привести к гибели людей.

– Расширение ответственности за управление рисками: Компании должны назначать ответственными за безопасность хвостохранилищ руководителей старшего звена, включая не только членов высшего руководства, но и членов совета директоров.

– Свободное, предварительное и осознанное согласие (СПОС): В соответствии с Декларацией ООН о правах коренных народов, соблюдение права коренных народов на СПОС должно быть обязательным на всех этапах планирования, разработки и реализации. Помимо этого международно признанного права на согласие или несогласие стандарт мог бы более эффективно соответствовать распространенному признанию того, что принцип СПОС должен применяться более широко, путем включения требования к компаниям запрашивать СПОС у всех потенциально затрагиваемых сообществ..

– Размещение хвостов в прибрежной полосе озер, рек и морей: В соответствии с растущими тенденциями среди международных банков и многосторонних кредиторов стандарт должен запретить использование этих способов размещения хвостов и требовать принятия официальных обязательств в масштабе всей компании не использовать эти способы. Отчет RMI Report 2020 показал, что как минимум восемь компаний, в отношении которых выполнялась оценка, активно сбрасывают хвосты в речную или морскую среду или складывают их на морском дне. Лишь одна компания официально взяла на себя обязательство не использовать такие способы утилизации.

¹ См. www.worldminetailingsfailures.org.

² WMTF, готовится к публикации в 2020 г.

Состояние хвостохранилищ горнодобывающих предприятий мира на 2020 г. Аварии на хвостохранилищах горнодобывающих предприятий мира www.worldminetailingsfailures.org.

Responsible Mining Foundation

Отчет подготовлен фондом «За ответственное ведение горной добычи» (Responsible Mining Foundation, RMF) — независимой исследовательской организацией, содействующей постоянному повышению уровня ответственной добычи полезных ископаемых в масштабах всей отрасли путем разработки инструментов и платформ, обмена данными, представляющими интерес для общественности, и обеспечения информированного и конструктивного взаимодействия между горнодобывающими компаниями и другими заинтересованными сторонами.

Являясь независимым фондом, RMF не принимает финансирование или другие взносы от горнодобывающей промышленности. www.responsibleminingfoundation.org

Заявление об ограничении ответственности

Результаты, выводы и интерпретации в статье, могут не отражать точку зрения спонсоров, доверенных лиц, сотрудников Фонда Фонд ответственного майнинга (RMF) и других лиц, принимать участие в консультациях и в качестве советников при подготовке отчета.

Данный статья предназначен только для информации и ни в коем случае не является рекламным материалом. Целью статья не является предоставление советов или рекомендаций по бухгалтерским, юридическим, налоговым или инвестиционным вопросам, а также отчет не содержит каких-либо предложений или запросов в отношении покупок и продаж каких-либо финансовых инструментов.

Несмотря на то, что были приняты все меры для проверки точности переводов, англоязычная версия должна иметь приоритет и считаться конечательной.

Уведомление об авторских правах

Все данные и письменный контент лицензируются в соответствии с международной лицензией Creative Commons «С указанием авторства — некоммерческая» 4.0 (CC BY-NC 4.0).



Пользователи могут публиковать и адаптировать материал, но обязаны при этом указать источник, дать ссылку на лицензию и отметить изменения, если они были внесены. Лицензированный материал не может быть использован в коммерческих целях или дискриминационным, унижающим достоинство либо искажающим образом. При цитировании указывать: «Responsible Mining Foundation (RMF), *‘Добыча полезных ископаемых и вода: преобладают ли эксплуатационные задачи над общественными интересами?’* (2020)». Если не указано фотографии отображаемые исключаются из данной лицензии

www.responsibleminingfoundation.org