

Статьи Исследования

22 июля 2020 г.

Правозащитники·ницы: вовлечены ли горнодобывающие предприятия?

Число угроз и убийств правозащитников·ниц и защитников·ниц земельных прав, особенно в секторе горных работ и добычи полезных ископаемых все время растет. Для решения этой проблемы необходимы совместные усилия всех заинтересованных сторон, поскольку правительства, частный сектор и общество в целом несут общую ответственность. Однако крупные горнодобывающие предприятия могут сыграть в этой ситуации наиболее важную роль. По данным последнего отчета [RMI Report 2020](#) большинство компаний даже не смогли продемонстрировать хотя бы приверженность к уважению международно признанных прав и мер защиты, предоставляемых правозащитникам·ницам.

Правозащитники·ницы играют жизненно важную роль в борьбе с нарушениями прав человека, которые могут быть связаны с присутствием горнодобывающих предприятий — злоупотреблениями, которые варьируют от принудительного выселения до незаконных арестов и задержаний, от разливов токсичных отходов до нарушений прав¹ коренных народов.

С 2002 года организация Global Witness отслеживает информацию об убийствах правозащитников·ниц. Горнодобывающая отрасль всегда была самым опасным сектором для защитников·ниц земельных и экологических прав — в 2018 году² было зарегистрировано 43 из 168 убийств. Данную тенденцию подтверждают годовые отчеты³ Глобального анализа Front Line Defenders.

Пандемия Covid-19 усугубила риски, с которыми сталкиваются правозащитники·ницы, о чем недавно заявила Специальная докладчица ООН по вопросу о положении правозащитников·ниц Мэри Лоулор.⁴ Во многих странах меры пресечения и неотложные меры сопровождаются усилением надзора, преследований, угроз или арестов правозащитников·ниц.⁵

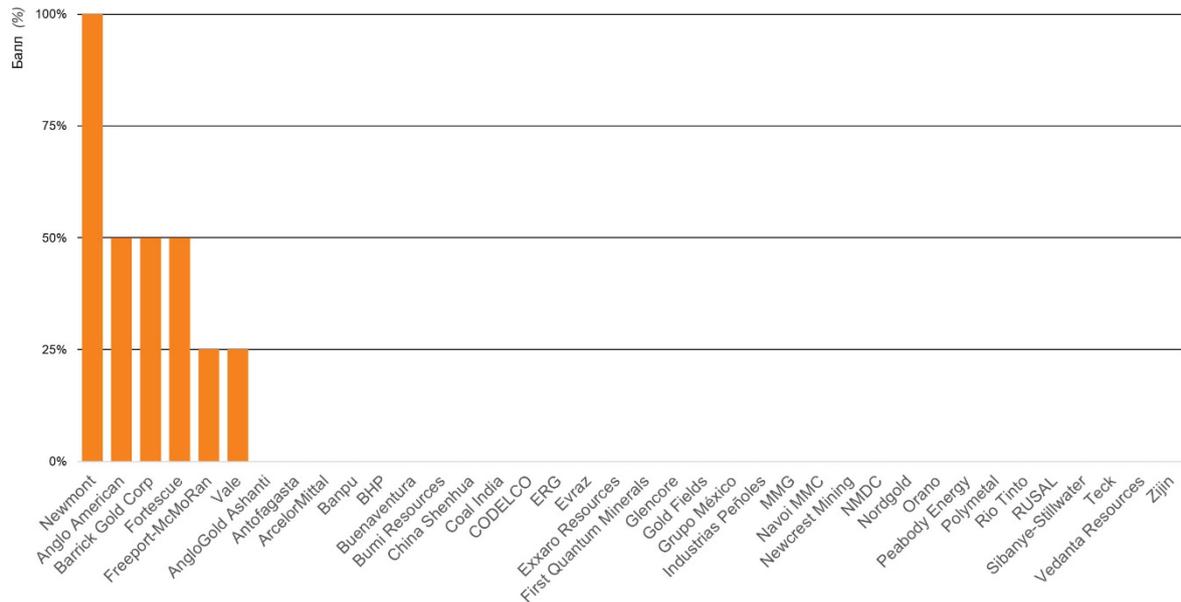
Все горнодобывающие предприятия, независимо от того, связана ли их деятельность с нападениями на правозащитников·ниц, страдают от создаваемых репутационных воздействий, и могут стать объектом негативного восприятия на многие годы или чувствовать предвзятое отношение со стороны местных заинтересованных сторон, инвесторов и финансистов.

Во время недавней презентации «Руководящих принципов ООН 10+: следующее десятилетие в сфере бизнеса и прав человека» Джоан Карлинг, одна из ответственных за созыв Крупной группы коренных народов по устойчивому развитию и член Консультативного совета фонда Responsible Mining Foundation, поделилась результатами проведенного анализа: «Если мы хотим изменить эту реальность на местах посредством реализации Руководящих принципов ООН в сфере бизнеса и прав человека, необходимо отказаться от сложившейся ненадлежащей практики ведения бизнеса на территориях коренных народов. [...] Нужно положить конец преследованиям и внесудебным расправам над защитниками·ницами⁶ земельных и экологических прав».

В качестве практического шага к обеспечению поддержки глобальных усилий по защите правозащитников·ниц, горнодобывающие предприятия могут, по крайней мере, официально оформить принятие обязательства уважать права и средства защиты, предоставляемые правозащитникам·ницам. Наличие такого обязательства и одобрение на уровне членов совета директоров и руководителей старшего звена, будет соответствовать требованиям Декларации ООН о правозащитниках·ницах⁷ региональным механизмам, разработанным [Организацией американских государств \(ОАГ\)](#), [Африканским союзом \(АС\)](#), [Ассоциацией государств Юго-Восточной Азии \(АСЕАН\)](#), [Европейским союзом \(ЕС\)](#), рекомендациями [Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе \(ОБСЕ\)](#) и [Руководящими принципами Швейцарии в отношении правозащитников от 2019 года](#), в числе прочих.

В отчете RMI Report 2020, основанном на фактических данных, полученных в ходе оценки политик и практик 38 крупных добывающих компаний, в которых рассматривались экономические, экологические, социальные и управленческие (EESG) аспекты, вопрос прав человека, затрагивающий различные аспекты деятельности компании, упоминается вскользь. В то время как почти все компании, которые были оценены в отчете RMI Report 2020, хоть в какой-то степени ссылаются на права человека в своей корпоративной политике, 85% (32 компании) не приняли на себя никаких обязательств в отношении уважения прав правозащитников·ниц (см. Рис. 1).

Рис.1 **Обязательство уважать права правозащитников·ниц**
(Результаты отчета RMI Report 2020 - D.01.4.a)



Из шести компаний, которые приняли определенный уровень прямо сформулированных обязательств, можно выделить только одну компанию (Newmont), которая официально взяла на себя обязательство в соответствующей сфере, одобренное руководителями старшего звена.

В своем Руководстве по соблюдению прав человека 2019 года компания Newmont публично и официально подтвердила, что «правозащитники·ницы являются потенциально уязвимой группой, а основополагающие ценности и ответственность компании подтверждают ее приверженность к уважению правозащитников·ниц». Компания заявляет, что «она не одобряет никакие формы нападения на правозащитников·ниц или тех, кто выступает против ее деятельности, и ожидает, что деловые партнеры компании будут придерживаться такой же линии поведения». Это можно считать ведущей практикой, учитывая отсутствие какого-либо подобного обязательства со стороны большинства проанализированных компаний.

Безотлагательные меры, которые должны принять на себя компании в отношении правозащитников·ниц

Добывающая компания может предпринять безотлагательные и практические меры для целенаправленного решения данной проблемы. Такие меры включают, например:

- Официальное оформление обязательства уважать права и средства защиты правозащитников·ниц в соответствующих сферах деятельности.
- Распределение обязанностей и ответственности руководителей старшего звена и членов совета директоров для выполнения данного обязательства.
- Разработку систем, обеспечивающих проведение горнодобывающими предприятиями регулярных оценок воздействия на права человека, включая возможные прямые и опосредованные воздействия на правозащитников·ниц, и осуществление деятельности на основании результатов таких оценок.
- Раскрытие информации обо всех злоупотреблениях и нарушениях прав правозащитников·ниц в местах выдачи разрешений на производство горных работ и по всей цепочке поставок.

В качестве упреждающей меры, горнодобывающие предприятия могут помочь в устранении одной из первопричин риска, гарантируя возможность сообществ делать свободный и осознанный выбор относительно того, использовать ли и каким образом свои земли и ресурсы.

Для получения такого права необходимо четко сформулировать корпоративное руководство и на практике подтвердить уважение международно согласованных принципов, чтобы обеспечить реализацию прав человека для всех, а также легитимность горных работ.

¹ UN Human Rights Office of the High Commissioner, “Who is a defender”.

<https://www.ohchr.org/en/issues/srhrdefenders/pages/defender.aspx>

² Except for 2017 where agribusiness took over. See annual reports available on Global Witness website

<https://www.globalwitness.org/en/campaigns/environmental-activists/>

³ Which recorded 304 killings of human rights defenders in 2019. See Front Line Defenders (2020), “Global Analysis 2019”. https://www.frontlinedefenders.org/sites/default/files/global_analysis_2019_web.pdf

⁴ Mary Lawlor (2020), “Amid the coronavirus, human rights defenders need more protection”, Al Jazeera.

<https://www.aljazeera.com/indepth/opinion/coronavirus-human-rights-defenders-protection-200528114906737.html>

⁵ ISHR (2020), “Covid-19: State action must be human rights compliant and protect human rights defenders”.

<https://www.ishr.ch/news/covid-19-l-state-action-must-be-human-rights-compliant-and-protect-human-rights-defenders>

⁶ UN Human Rights Special Procedures (2020), ““Business and human rights – towards a decade of global implementation”. <https://youtu.be/2vWqc88Zlag>

⁷ Генеральная Ассамблея ООН (1991), «Декларация о правах и обязанностях отдельных лиц, групп и органов общества поощрять и защищать общепризнанные права человека и основные свободы», в частности, см. Статьи 10, 11 и 18.

<https://www.ohchr.org/Documents/Issues/Defenders/Declaration/declaration.pdf>

Responsible Mining Foundation

Отчет подготовлен фондом «За ответственное ведение горной добычи» (Responsible Mining Foundation, RMF) — независимой исследовательской организацией, содействующей постоянному повышению уровня ответственной добычи полезных ископаемых в масштабах всей отрасли путем разработки инструментов и платформ, обмена данными, представляющими интерес для общественности, и обеспечения информированного и конструктивного взаимодействия между горнодобывающими компаниями и другими заинтересованными сторонами.

Являясь независимым фондом, RMF не принимает финансирование или другие взносы от горнодобывающей промышленности. www.responsibleminingfoundation.org

Заявление об ограничении ответственности

Результаты, выводы и интерпретации в статье, могут не отражать точку зрения спонсоров, доверенных лиц, сотрудников Фонда Фонд ответственного майнинга (RMF) и других лиц, принимать участие в консультациях и в качестве советников при подготовке отчета.

Данный статья предназначен только для информации и ни в коем случае не является рекламным материалом. Целью статья не является предоставление советов или рекомендаций по бухгалтерским, юридическим, налоговым или инвестиционным вопросам, а также отчет не содержит каких-либо предложений или запросов в отношении покупок и продаж каких-либо финансовых инструментов.

Несмотря на то, что были приняты все меры для проверки точности переводов, англоязычная версия должна иметь приоритет и считаться конечной.

Уведомление об авторских правах

Все данные и письменный контент лицензируются в соответствии с международной лицензией Creative Commons «С указанием авторства — некоммерческая» 4.0 (CC BY-NC 4.0).



Пользователи могут публиковать и адаптировать материал, но обязаны при этом указать источник, дать ссылку на лицензию и отметить изменения, если они были внесены. Лицензированный материал не может быть использован в коммерческих целях или дискриминационным, унижающим достоинство либо искажающим образом. При цитировании указывать: «Responsible Mining Foundation (RMF), (2020) 'Правозащитники-ницы: вовлечены ли горнодобывающие предприятия?'.»

www.responsibleminingfoundation.org