

## Статьи Исследования

---

17 сентября 2020

### Горное дело в контексте целей в области устойчивого развития (ЦУР): как устранить несоответствие значимости?

Большинство крупнейших горнодобывающих компаний мира сейчас упоминают Цели устойчивого развития ООН (ЦУР) в своих отчетах об устойчивом развитии. Обнадёживает то, что такое внимание уделяется одному из немногих секторов, которые тесно связаны со всеми 17 охватываемыми ЦУР. Однако большая часть отчетности в отношении ЦУР довольно поверхностная и формальная, что вызывает беспокойство, поскольку в этих отчетах почти ничего не говорится о негативном воздействии со стороны компаний, которое может помешать достижению ЦУР. Несмотря на отсутствие каких-либо доказательств того, что компании намеренно искажают свое воздействие на ЦУР, обвинения в «прикрывании действий в отношении ЦУР» могут возникать до тех пор, пока отчеты не будут сбалансированы. Помимо отчетности, существует мало доказательств того, что крупные горнодобывающие компании предпринимают практические действия, которые бы способствовали достижению ЦУР.

#### Предисловие

За десять лет до намеченного срока достижения целей в области устойчивого развития на период до 2030 года, Фонд Responsible Mining Foundation и Центр изучения устойчивых инвестиций при Колумбийском университете опубликовали [обновленные сведения](#) о текущей деятельности крупных горнодобывающих компаний в отношении интеграции ЦУР в свои бизнес-стратегии, а также о принятии действенных мер, с помощью которых можно достичь этих целей. В отчете, основанном на данных [«Атласа действий»](#) 2016 года <sup>1</sup>, которые сопоставляют горное дело с ЦУР, заключено, что у большинства горнодобывающих компаний все еще остаются значительные возможности для улучшения в принятии этих стратегических шагов для реализации своих значительных возможностей в процессе содействия достижению ЦУР.

Хотя в отчете основное внимание уделяется взаимосвязям между проведением крупномасштабных горных работ и ЦУР, можно провести значимую аналогию с сектором разработки месторождений полезных ископаемых кустарным способом или в мелких масштабах (ASM), в котором также отмечаются потенциальные положительные и неблагоприятные последствия по всем 17 ЦУР. <sup>2</sup>

Выводы о масштабах действий крупных горнодобывающих компаний в отношении ЦУР основаны на результатах отчета [RMI Report 2020](#), подготовленного Фондом Responsible Mining Foundation. В отчете RMI Report 2020 приведена оценка методов, практик и действий на уровне участка добычи 38 территориально распределенных

крупных горнодобывающих компаний, на которые в совокупности приходится около 28 процентов мировой доли добывающей промышленности.

Некоторые компании можно выделить как лидеров среди 38 горнодобывающих компаний. Однако существуют разительные противоречия между масштабами мер по конкретным ЦУР и назначением приоритетов в достижении этих ЦУР со стороны компаний. Например, ЦУР 3 (Хорошее здоровье и благополучие) и ЦУР 6 (Чистая вода и санитария) являются одними из самых приоритетных ЦУР, которые особенно выделяются в анализах существенности, но для их достижения горнодобывающие компании предпринимают наименьшее количество действий.

### Три примера ЦУР, которые компании считают существенными, но в отношении которых почти не отмечаются никакие действия.

Данное исследование посвящено результатам, полученным по трем категориям, которые в течение многих лет входили в список «существенных» вопросов большинства горнодобывающих компаний, акционеров, инвесторов и кредиторов: Сообщества, Водные ресурсы и Гендерное равенство. По всем вопросам отмечается значительный разрыв между тем, чем занимаются горнодобывающие компании, и ожиданиями общества в соответствии с ЦУР.

### ЦУР 3: Обеспечение здорового образа жизни и содействие благополучию для всех в любом возрасте



ЦУР 3 является хорошим примером того, как одна ЦУР может быть ошибочно сопоставлена с деятельностью, имеющей весьма ограниченную связь с ее первоначальным намерением и целями. Большинство горнодобывающих компаний и ассоциаций<sup>3</sup> приписывают себе значительную часть вклада в достижение ЦУР 3 благодаря своим политикам и действиям в области безопасности и гигиены труда (БГТ). На протяжении десятилетий сокращение числа несчастных случаев со смертельным исходом и происшествий обоснованно было приоритетным и «существенным» вопросом для большинства горнодобывающих компаний.

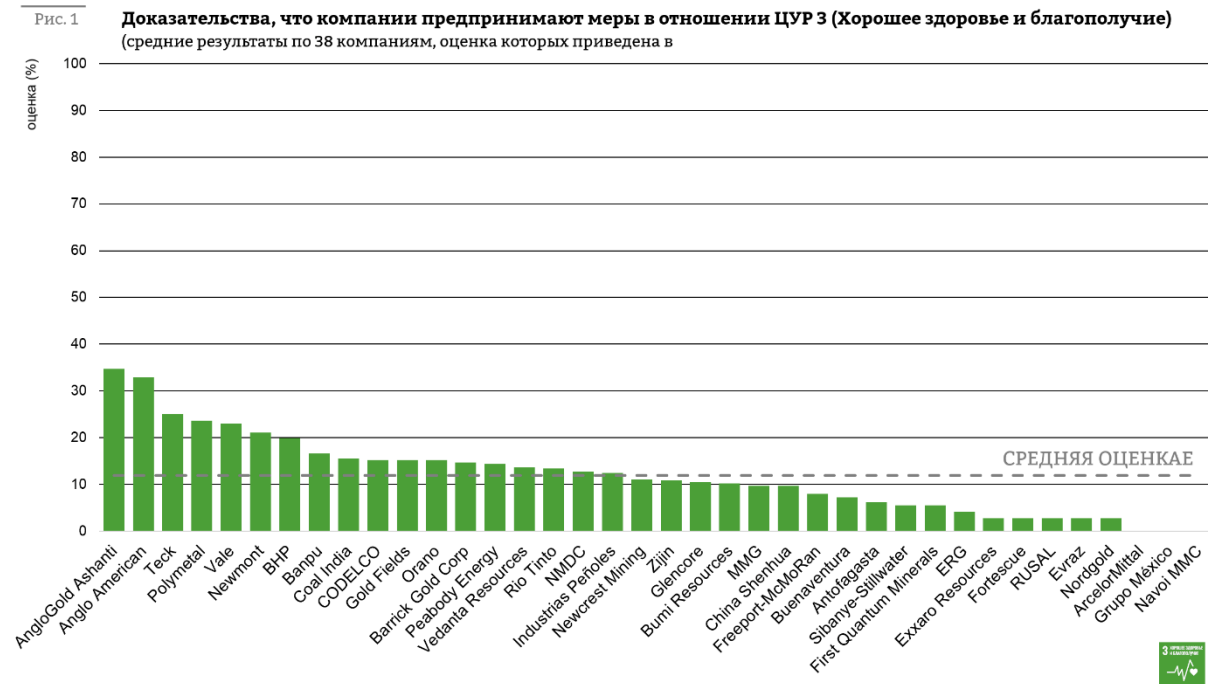
Несмотря на тот факт, что некоторые аспекты БГТ связаны с ЦУР 3 (к примеру, СПИД, туберкулез и инфекционные заболевания на рабочем месте, медицинское страхование для всех и управление опасными химическими веществами), БГТ более четко рассматривается ЦУР 8 в разрезе развития экономики, занятости и достойной работы.<sup>4</sup> Со своей стороны, в контексте горных работ, ЦУР 3 в значительной мере ориентирована на благополучие затрагиваемых сообществ.

И хотя многие компании сообщают о поддержке, которую они оказывают (прямо или косвенно) в отношении местной инфраструктуры и сотрудников органов здравоохранения (такую как строительство больниц или обучение определенного числа медсестер и врачей), очень сложно найти документированную информацию о воздействии их деятельности на здоровье населения.

Фактически, в Отчете RMI Report 2020 показатель оценки деятельности компаний, относящийся к раскрытию данных постоянных оценок их воздействия на здоровье населения и реализации планов по управлению этими воздействиями, является одним

из самых низких, со средним баллом всего 8% среди 38 оцениваемых компаний. Около 22 компаний получили 0 баллов по этому показателю в связи с отсутствием соответствующих подтверждений.

Принимая во внимание результаты по всем шести показателям, относящимся к ЦУР 3 в отчете RMI Report 2020, общий средний балл оцениваемых компаний составил всего 12% (см. Рисунок 1). Речь идет о деятельности, связанной с предоставлением медицинских услуг работающим женщинам, работе с опасными материалами, управлению качеством воды и мониторингу качества воздуха.



## ЦУР 6: Обеспечение наличия и рационального использования водных ресурсов и санитарии для всех



Подобным образом ЦУР 6 представляет сложные вызовы для горнодобывающей промышленности. Как и в отношении ЦУР 3, горнодобывающие компании часто сообщают о своем положительном вкладе в достижение ЦУР 6 в контексте общественных проектов по водоснабжению и санитарии, в то время как по существу очень мало подтверждений того, что они систематически рассматривают свое потенциальное неблагоприятное воздействие на водные ресурсы или раскрывают данные о воздействии на качество воды в результате своей деятельности.

Это вызывает особую озабоченность, поскольку согласно S&P Global, ЦУР 6 является одной из трех ЦУР, в отношении которых горнодобывающие компании представляют наибольший риск негативного воздействия; двумя другими являются ЦУР 14 (Сохранение морских экосистем) и ЦУР 15 (Сохранение экосистем суши).<sup>5</sup>

Следует отметить, что хотя захоронение хвостов (горнодобывающих отходов) в реках, озерах или в морской среде представляет угрозу как для ЦУР 6, так и для ЦУР 14,

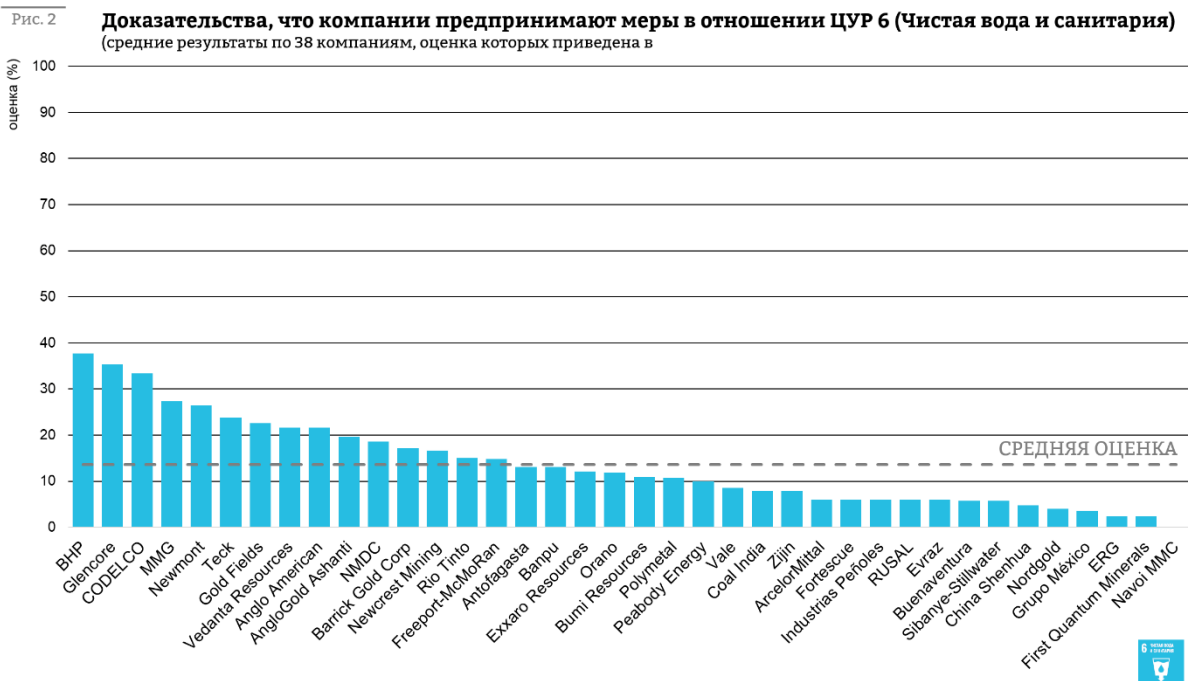
### Статьи Исследования

Горное дело в контексте целей в области устойчивого развития (ЦУР): как устранить несоответствие значимости?

только одна компания в отчете RMI Report 2020 демонстрирует официальное обязательство не использовать этот метод утилизации. В отношении остальных 37 компаний не отмечается никаких доказательств такого обязательства, и, по крайней мере, восемь компаний активно сбрасывают хвосты в реки или в морскую среду, либо хранят их на морском дне.

В целом существует мало или совсем отсутствуют подтверждения того, что компании предпринимают, среди прочего, такие действия: снижают свое негативное воздействие на качество и количество воды; раскрывают данные о качестве воды на уровне участка добычи; и разрабатывают и внедряют стратегии управления водными ресурсами, консультируясь при этом с другими водопользователями.

Принимая во внимание результаты по всем семи показателям, относящимся к ЦУР 6 в отчете RMI Report 2020, общий средний балл оцениваемых компаний составил всего 14% (см. Рисунок 2).



### ЦУР 5: Обеспечение гендерного равенства и расширение прав и возможностей всех женщин и девочек



Гендерное неравенство уже много лет стоит на повестке дня обсуждений, мероприятий и семинаров горнодобывающей отрасли. Иконку ЦУР 5 можно найти в корпоративной отчетности более половины оцениваемых компаний, однако результаты отчета RMI Report 2020 наглядно демонстрируют бездействие в наиболее важных сферах.

Отсутствие мер по обеспечению гендерного равенства особенно поражает на фоне того факта, что горнодобывающие компании часто ссылаются на свой положительный

#### Статьи Исследования

Горное дело в контексте целей в области устойчивого развития (ЦУР): как устранить несоответствие значимости?

вклад в достижение ЦУР 5 в контексте своих программ по улучшению гендерного равенства в составе их совета директоров и командах руководителей·ниц высшего звена. Несмотря на значимость этих программ, компании проявляют гораздо меньше действий по предотвращению негативного воздействия на аспект гендерного равенства среди своих работников·ниц и в сообществах, пострадавших в результате проведения горных работ, по более фундаментальным вопросам, таким как обеспечение работающих женщин СИЗ с учетом гендерных аспектов или обеспечение того, чтобы предприятия, возглавляемые женщинами, не исключались из процесса поддержки местных закупок.

В общей сложности отсутствуют доказательства по принятию компаниями таких мер как: защита работающих женщин от притеснений и гендерного насилия; обеспечение работающих женщин средствами индивидуальной защиты (СИЗ) с учетом половой принадлежности; оценка гендерного воздействия в сообществах, пострадавших в результате проведения горных работ; и привлечение женщин-предпринимателей·ниц и предприятий, возглавляемых женщинами, к развитию местного бизнеса и поддержке местных закупок. Принимая во внимание результаты по всем девяти показателям, относящимся к ЦУР 5 в отчете RMI Report 2020, общий средний балл по компаниям составил всего 11% (см. Рисунок 3).



### Обнадеживающие примеры передовой практики и мер по достижению прозрачности

■ На руднике Serra Azul в Бразилии компания ArcelorMittal разработала программу, основанную на концепции совместной ответственности в сфере охраны труда и производственной безопасности на рабочем месте, которая направлена на повышение осведомленности сотрудников·ниц о последствиях злоупотребления алкоголем и другими психоактивными веществами для безопасности труда и общего состояния здоровья. Участие всех сотрудников·ниц и управленческой цепочки привело к

значительному снижению положительных результатов тестов на алкоголь и наркотики и, в конечном итоге, к сокращению количества прогулов и дней отсутствия на рабочем месте. (ЦУР 3)

■ На руднике Mount Isa Mines в Австралии компания Glencore разработала приложение для смартфонов, а также онлайн-портал оценки качества воздуха в режиме реального времени, чтобы предоставить сообществу доступ к комплексной сети мониторинга качества воздуха. (ЦУР 3)

■ В 2015 году компания CODELCO приняла Стратегию гендерного разнообразия. Конкретные практические действия на местах включают модификацию инфраструктуры для обеспечения безопасности, гигиены и комфортных условий для женщин (включая беременных женщин), а также мужчин, например, отдельные раздевалки и ванн комнаты, комнаты для сцеживания и хранения грудного молока, средства индивидуальной защиты с учетом половой принадлежности. (ЦУР 5)

■ Рудник компании Antofagasta Лос-Пеламбрес в Чили предоставляет онлайн-данные по семи точкам контроля поверхностных вод и трем точкам контроля подземных вод вокруг рудника об уровнях содержания меди, молибдена, кишечной палочки, фекальных колиформных бактерий и сульфатов в поверхностных и грунтовых водах (а также об уровнях железа в поверхностных водах) за период более десяти лет. (ЦУР 6)

## Рекомендации

ЦУР являются своего рода отражением той роли в области развития и преобразования, которую компании могут играть в сфере горной добычи и в странах, где они осуществляют свою деятельность. Учитывая это, компаниям рекомендуется рассмотреть следующие практические шаги, которые способны помочь им продемонстрировать свою приверженность и действия по достижению ЦУР.

- 1. Подтверждение ответственного ведения горной добычи в качестве бизнес-модели.** Компании могут продемонстрировать наглядный пример по достижению ЦУР в рамках осуществления своей привычной деятельности, а не в качестве дополнительных усилий.
- 2. Возможность повысить статус устойчивого развития в иерархии.** Вовлечение высшего руководства в процесс достижения целей устойчивого развития для обеспечения лучшего управления, подотчетности и информирования. Рассмотрение возможности назначения генерального директора директором по устойчивому развитию.
- 3. Организация отделов по рациональному использованию ресурсов.** Эти отделы должны включать достаточное количество сотрудников, ресурсов и полномочий, как на корпоративном, так и на операционном уровне, в качестве движущей силы всей организации.

4. **Демонстрация смелого руководства и привлечение амбициозных высококлассных специалистов.** Компании могут укрепить доверие и уважение к себе в долгосрочной перспективе, открыто рассказывая о проблемах, с которыми они сталкиваются при решении экономических, экологических, социальных и управленческих проблем, а также ЦУР. Правдивая и сбалансированная отчетность в отношении ЦУР вместе с далекоидущими целями позволит сохранить и привлечь амбициозных и талантливых специалистов.
5. **Интеграция ЦУР в текущую работу по решению экономических, экологических, социальных и управленческих вопросов.** Компании, которые уже внедрили принципы и методы ответственного ведения горной добычи, могут развиваться, демонстрируя значимую интеграцию ЦУР в свои бизнес-стратегии, корпоративное управление, а также в свои процессы контроля устойчивого развития и отчетности. Важно отметить, что ЦУР не являются дополнительным требованием для компаний, помимо их усилий по решению экономических, экологических, социальных и управленческих вопросов; действенные меры в отношении ЦУР гарантируют эффективную работу по ответственному ведению горной добычи.
6. **Использование целей ЦУР и системы показателей при определении перспективных измеримых целей, обеспечивающих эффективное достижение ЦУР.** ЦУР основываются на данных, полученных в системе показателей и целей. Вместо того чтобы рассматривать ЦУР как набор опций, следует использовать Цели в качестве основы для измерения эффективности по сравнению с базовым уровнем, а также для достижения перспективных амбициозных количественных целей, чтобы управлять и отслеживать результаты до 2030 года и далее.
7. **Применение методов работы, направленных на достижение ЦУР, последовательно во всей компании.** Компании могут брать пример с успешных методик других и использовать положительные примеры из своего собственного портфеля в рамках ведения своей деятельности. Позитивные примеры вдохновляют, однако необходимо перенимать и внедрять эти методы в качестве стандартов даже на участках добычи одной и той же компании.
8. **Раскрытие данных в интересах общественности о деятельности в отношении ЦУР.** Компании могут заблаговременно раскрывать: (1) действия, которые они предпринимают в отношении ЦУР, посредством решения экономических, экологических, социальных и управленческих вопросов; (2) информацию об их положительном воздействии, данные об их неблагоприятном воздействии, а также объяснения мер по смягчению последствий; и (3) результаты контроля их деятельности и шагов, которые они предпринимают для улучшения своей работы.
9. **Использование потенциала Декады действий по достижению ЦУР с целью стимулирования инновационных изменений для общества, будущих поколений и горнодобывающей промышленности.**

---

<sup>1</sup> UNDP, CCSI, SDSN, WEF (2016). Mapping Mining to the Sustainable Development Goals: A Preliminary Atlas. (<http://ccsi.columbia.edu/2016/07/19/mapping-mining-to-the-sustainable-development-goals-an-atlas/>)

<sup>2</sup> University of Delaware (Minerals, Materials and Society program) in partnership with PACT (2020). Mapping Artisanal and Small-Scale Mining to the Sustainable Development Goals. (<https://www.pactworld.org/library/mapping-artisanal-and-small-scale-mining-sustainable-development-goals> and [https://cpb-us-w2.wpmucdn.com/sites.udel.edu/dist/6/7985/files/2020/09/ASM-SDG\\_Policy\\_Assessment\\_Delaware- Pact.pdf](https://cpb-us-w2.wpmucdn.com/sites.udel.edu/dist/6/7985/files/2020/09/ASM-SDG_Policy_Assessment_Delaware- Pact.pdf))

<sup>3</sup> ICMM (2017). “Mining with Principles”, chart available at <https://www.icmm.com/en-gb/metals-and-minerals/making-a-positive-contribution/sdgs>

<sup>4</sup> See SDG 8, Promote inclusive and sustainable economic growth, employment and decent work for all on: <https://www.un.org/sustainabledevelopment/economic-growth/>

<sup>5</sup> Trucost (2020). Sustainable Development Goals (SDGs): Emerging Trends and Analysis of the SDG Impact of Companies in the S&P 500. (<https://www.spglobal.com/marketintelligence/en/documents/sp-emerging-trends-and-analysis-05-002.pdf>)



## Responsible Mining Foundation

Отчет подготовлен фондом «За ответственное ведение горной добычи» (Responsible Mining Foundation, RMF) — независимой исследовательской организацией, содействующей постоянному повышению уровня ответственной добычи полезных ископаемых в масштабах всей отрасли путем разработки инструментов и платформ, обмена данными, представляющими интерес для общественности, и обеспечения информированного и конструктивного взаимодействия между горнодобывающими компаниями и другими заинтересованными сторонами.

Являясь независимым фондом, RMF не принимает финансирование или другие взносы от горнодобывающей промышленности. [www.responsibleminingfoundation.org](http://www.responsibleminingfoundation.org)

### Заявление об ограничении ответственности

Результаты, выводы и интерпретации в статье, могут не отражать точку зрения спонсоров, доверенных лиц, сотрудников Фонда Фонд ответственного майнинга (RMF) и других лиц, принимать участие в консультациях и в качестве советников при подготовке отчета.

Данный статья предназначен только для информации и ни в коем случае не является рекламным материалом. Целью статья не является предоставление советов или рекомендаций по бухгалтерским, юридическим, налоговым или инвестиционным вопросам, а также отчет не содержит каких-либо предложений или запросов в отношении покупок и продаж каких-либо финансовых инструментов.

Несмотря на то, что были приняты все меры для проверки точности переводов, англоязычная версия должна иметь приоритет и считаться конечательной.

### Уведомление об авторских правах

Все данные и письменный контент лицензируются в соответствии с международной лицензией Creative Commons «С указанием авторства — некоммерческая» 4.0 (CC BY-NC 4.0).



Пользователи могут публиковать и адаптировать материал, но обязаны при этом указать источник, дать ссылку на лицензию и отметить изменения, если они были внесены. Лицензированный материал не может быть использован в коммерческих целях или дискриминационным, унижающим достоинство либо искажающим образом. При цитировании указывать: «Responsible Mining Foundation (RMF), (2020) 'Горное дело в контексте целей в области устойчивого развития (ЦУР): как устранить несоответствие значимости?'».

[www.responsibleminingfoundation.org](http://www.responsibleminingfoundation.org)